

Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных общеобразовательных учреждений Рыльского района Курской области

Настоящий порядок разработан во исполнение пунктом 2 постановления Администрации Рыльского района Курской области от 23.03.2011г. № 207 «О Порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Рыльского района Курской области и порядке финансового обеспечения выполнения муниципального задания»

1.Общие положения

1.1. Порядок определения нормативных затрат устанавливается управлением по образованию Администрации Рыльского района Курской области, (далее – орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя)

1.2. Порядок устанавливает методику расчета нормативных затрат на оказание муниципальным образовательным учреждением следующих муниципальных услуг:

- предоставление общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам

1.3. Порядок определения нормативных затрат утверждается для одной либо нескольких однотипных муниципальных услуг, включенных в утвержденный органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, перечень муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) Учреждениями, находящимися в его ведении, в качестве основных видов деятельности (далее - перечень муниципальных услуг (работ)), и содержит:

1) методику расчета:

стоимости предоставления в очередном финансовом году единицы муниципальной услуги, оказываемой Учреждением в рамках муниципального задания (далее - нормативные затраты на оказание муниципальной услуги);

объема затрат на содержание в очередном финансовом году недвижимого и особо ценного движимого имущества Учреждений (далее – нормативные затраты на содержание имущества);

2) порядок утверждения нормативных затрат и внесения изменений в утвержденные нормативные затраты, в том числе в случае внесения изменений в нормативные правовые акты, устанавливающие требования к оказанию

муниципальных услуг, а также в случае изменения объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в решении о районном бюджете для финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

При изменении нормативных затрат на оказание муниципальной услуги и нормативных затрат на содержание имущества (далее – нормативные затраты) не допускается уменьшение субсидии, предоставляемой на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в течение срока его выполнения, без соответствующего изменения муниципального задания.

1.4. Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания Учреждениями, определяемый на основе нормативных затрат, не может превышать объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью районного бюджета и бюджетными росписями главных распорядителей средств районного бюджета на соответствующий финансовый год.

2. Методы определения нормативных затрат

2.1. Для определения нормативных затрат используется нормативный метод.

2.2. При применении нормативного метода, расчет норматива затрат на оказание единицы муниципальной услуги проводится следующим образом:

- норматив затрат на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда для муниципальных общеобразовательных учреждений рассчитывается как произведение средней стоимости единицы рабочего времени персонала, занятого в оказании муниципальной услуги, на количество единиц времени, необходимых для оказания единицы муниципальной услуги

- норматив затрат на прохождение медосмотров рассчитывается исходя из заключенных договоров с учреждениями здравоохранения;

- норматив затрат на коммунальные услуги и иные затраты, связанные с использованием имущества, рассчитывается как произведение норматива потребления коммунальных услуг на размер тарифа коммунальных услуг, установленный на соответствующий финансовый год;

- норматив затрат на приобретение основных средств и материальных запасов рассчитывается как произведение стоимости приобретенных основных средств и материальных запасов на их количество, необходимое для оказания единицы муниципальной услуги.

В связи с отсутствием утвержденных натуральных нормативов затрат органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, в целях определения нормативных затрат устанавливаются самостоятельно нормативы затрат, выраженные в натуральных показателях.

2.3. По решению органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя нормативы затрат на оказание единицы муниципальной услуги могут определяться отдельно по каждому Учреждению.

Орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, вправе установить порядок перехода от установления нормативных затрат отдельно по каждому Учреждению к установлению указанных затрат в среднем по группе Учреждений и (или) по группе Учреждений с использованием корректирующих коэффициентов.

2.4. При использовании средних значений по группе Учреждений норматив затрат на оказание единицы муниципальной услуги Учреждения на очередной финансовый год рассчитывается как отношение суммы нормативов затрат на оказание единицы муниципальной услуги по всем Учреждениям, входящим в группу, на количество Учреждений, входящих в группу.

2.5. При использовании корректирующих коэффициентов определение норматива затрат на оказание единицы муниципальной услуги Учреждения осуществляется путем умножения среднего значения норматива затрат на оказание единицы муниципальной услуги (по группе Учреждений или в целом по Учреждениям) на корректирующие (понижающие или повышающие) коэффициенты, учитывающие особенности Учреждений (например, место нахождения, статус муниципального образования, на территории которого расположено Учреждение, его обеспеченность инженерной инфраструктурой, вид Учреждения, качество оказываемых муниципальных услуг и другие критерии).

При этом необходимо указывать виды применяемых коэффициентов и способы их расчета.

3. Определение нормативных затрат на оказание муниципальной услуги

3.1. Нормативные затраты на оказание Учреждениями муниципальных услуг (выполнение работ), а также нормативные затраты на содержание имущества учреждений используются для определения объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания, который рассчитывается по следующей формуле:

$$O_{мз} = \text{Sum } Z_{му}^i + Z_u, \text{ где}$$

$O_{мз}$ - объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания;
 $Z_{му}^i$ - нормативные затраты на оказание i -той муниципальной услуги (работы);
 Z_u - нормативные затраты на содержание имущества Учреждения.

3.2. Нормативные затраты на оказание муниципальной услуги на соответствующий финансовый год определяются по формуле:

$$Z_{му}^i = N_{очр}^i * k_i, \text{ где}$$

$N_{очр}^i$ - норматив затрат на оказание единицы i -той муниципальной услуги Учреждения на соответствующий финансовый год;
 k_i - объем (количество единиц) оказания i -той муниципальной услуги в i -том соответствующем финансовом году.

3.3. Норматив затрат на оказание единицы *i*-той муниципальной услуги Учреждения на соответствующий финансовый год определяется по формуле:

$$N_{очр}^i = N_{об.уч.пр.} + N_{ку} + N_{мо} + N_{он}, \text{ где}$$

$N_{об.уч.пр.}$ - норматив расходов на обеспечение учебного процесса

$N_{ку}$ - норматив затрат на оплату коммунальных услуг в части приходящейся на оказание единицы *i*-той муниципальной услуги (за исключением затрат на коммунальные услуги, определяемых в соответствии с разделом IV настоящих Методических рекомендаций);

$N_{мо}$ - норматив затрат на прохождение медицинских осмотров

$N_{он}$ - норматив затрат на приобретение основных средств и материальных запасов.

3.3.1. Норматив затрат на оплату коммунальных услуг в части приходящейся на оказание единицы муниципальной услуги, рекомендуется определять исходя из нормативов потребления коммунальных услуг на оказание соответствующей муниципальной услуги в расчете на ее единицу, с учетом требований обеспечения энергоэффективности и энергосбережения.

Указанный норматив затрат может включать в себя:

- норматив затрат на холодное водоснабжение и водоотведение;
- норматив затрат на горячее водоснабжение;
- норматив затрат на отопление (в т.ч. уголь);
- норматив затрат на электроснабжение;
- норматив затрат на газоснабжение.

3.3.2. норматив затрат на прохождение медосмотров включает в себя затраты указанные в заключенных договорах с учреждениями здравоохранения

3.3.3. Норматив затрат на общехозяйственные нужды может включать в себя:

- норматив затрат на приобретение услуг связи (в том числе затраты на внутригородскую, междугороднюю, международную связь);
- норматив затрат на приобретение транспортных услуг;
- прочие нормативы затрат, влияющие на стоимость оказания муниципальной услуги (в том числе нормативы затрат, имеющие отраслевой характер).

4. Определение нормативных затрат на содержание имущества

4.1. В целях расчета нормативных затрат на содержание имущества Учреждения необходимо определить:

- перечень видов затрат, учитываемых при расчете нормативных затрат на содержание имущества Учреждений;
- формулу для расчета нормативных затрат на содержание имущества Учреждений;
- формулы для определения объемов затрат по каждому из видов затрат.

4.2. Нормативные затраты на содержание имущества Учреждения планируются с учетом требований обеспечения энергоэффективности и энергосбережения и рассчитываются по следующей формуле:

$$Z_u = Z_{ни} + Z_{ои} + Z_{нал}, \text{ где}$$

$Z_{ни}$ - нормативные затраты на содержание объектов недвижимого муниципального имущества, закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления, а также недвижимого имущества, находящегося у Учреждения на основе договоров аренды или безвозмездного пользования (далее - затраты на содержание недвижимого имущества Учреждения);

$Z_{ои}$ - затраты на содержание объектов движимого имущества;

$Z_{нал}$ - уплата налога на имущество и земельного налога.

При этом нормативные затраты на содержание движимого имущества Учреждения учитываются частично, недвижимого имущества - согласно пропорциям, определенным настоящим Методическим рекомендациям. Остальная часть нормативных затрат на содержание движимого и недвижимого имущества Учреждения должна быть учтена в составе нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ).

4.3. В составе нормативных затрат на содержание недвижимого имущества Учреждений (зданий, помещений, сооружений) выделяются нормативные затраты на:

- холодное водоснабжение и водоотведение;
- горячее водоснабжение;
- потребление тепловой энергии (в т.ч. уголь);
- потребление электрической энергии;
- потребление газа;
- эксплуатацию систем охранной сигнализации;
- обеспечение пожарной безопасности;
- проведение текущего ремонта;
- аренду недвижимого имущества в соответствии с договором аренды;
- содержание прилегающей территории, включая вывоз мусора, сброс снега с крыш, в соответствии с утвержденными санитарными нормами и правилами.
- дератизацию помещений
- на техническое обслуживание

4.3.1. Нормативные затраты на холодное водоснабжение и водоотведение рекомендуется определять исходя из тарифов на холодное водоснабжение и водоотведение и объемов потребления холодной воды и водоотведения Учреждением по следующей формуле:

$$N_{хв,вод} = T_{хв} * V_{хв} * 0,3 + T_{вод} * V_{вод} * 0,3, \text{ где}$$

$N_{хв,вод}$ - расчетно-нормативные затраты на холодное водоснабжение и водоотведение;

$T_{хв}$ - тариф на холодное водоснабжение, установленный в муниципальном образовании на соответствующий год;

$V_{хв}$ - объем потребления Учреждением холодной воды (в куб. м.) в отчетном финансовом году;

$T_{вод}$ - тариф на водоотведение, установленный на соответствующий финансовый год;

$V_{вод}$ - объем водоотведения в отчетном финансовом году;

0,3 - доля затрат, соответственно, на холодное водоснабжение и водоотведение в общей сумме затрат, связанных с содержанием недвижимого имущества Учреждения.

4.3.2. Нормативные затраты на горячее водоснабжение рекомендуется определять исходя из тарифов на горячее водоснабжение и общих объемов потребления горячей воды Учреждением по следующей формуле:

$$N_{zg} = T_{zg} * V_{zg} * 0,3, \text{ где}$$

N_{zg} - расчетно-нормативные затраты на горячее водоснабжение;

T_{zg} - тариф на горячее водоснабжение, установленный на соответствующий год;

V_{zg} - объем потребления Учреждением горячей воды (в куб. м) в отчетном финансовом году;

0,3 - доля затрат на горячее водоснабжение в общей сумме затрат, связанных с содержанием недвижимого имущества Учреждения.

4.3.3. Нормативные затраты на потребление тепловой энергии (в т.ч. уголь) рекомендуется определять исходя из тарифов на тепловую энергию (в т.ч. угля) и объемов потребления Учреждением тепловой энергии по следующей формуле:

$$N_{om} = T_{om} * V_{om} * 0,5, \text{ где}$$

N_{om} - расчетно-нормативные затраты на потребление тепловой энергии;

T_{om} - тариф на потребление тепловой энергии, установленный в на соответствующий год; средняя стоимость 1 тонны угля

V_{om} - объем потребления Учреждением тепловой энергии (в Гкал) и тоннах в отчетном финансовом году;

0,5 - доля затрат на потребление тепловой энергии в общей сумме затрат, связанных с содержанием недвижимого имущества Учреждения.

4.3.4. Расчетно-нормативные затраты на потребление электрической энергии рекомендуется определять исходя из тарифов на электрическую энергию и объемов потребления Учреждением электрической энергии по следующей формуле:

$$N_3 = T_3 * V_3 * 0,3, \text{ где}$$

N_3 - расчетно-нормативные затраты на потребление электрической энергии;

T_3 - тариф на электрическую энергию, установленный на соответствующий год;

V_3 - объем потребления Учреждением электрической энергии (кВт.ч, мВт) в отчетном финансовом году;

0,3 - доля затрат на потребление электрической энергии в общей сумме затрат, связанных с содержанием недвижимого имущества Учреждения.

4.3.5. Расчетно-нормативные затраты на потребление газа рекомендуется определять исходя из тарифов на газ и объемов потребления Учреждением газа по следующей формуле:

$$N_2 = T_2 * V_2 * 0,5, \text{ где}$$

N_2 - расчетно-нормативные затраты на потребление газа;

T_2 - тариф на потребление газа, установленный на соответствующий год;

V_2 - объем потребления Учреждением газа (в куб. м) в отчетном финансовом году;

0,5 - доля затрат на потребление газа в общей сумме затрат, связанных с содержанием недвижимого имущества Учреждения.

4.3.6. Нормативные затраты на эксплуатацию систем охранной сигнализации рекомендуется устанавливать таким образом, чтобы обеспечивать покрытие затрат, связанных с функционированием установленных в Учреждении систем охранной сигнализации.

Нормативные затраты на эксплуатацию систем охранной сигнализации рекомендуется устанавливать равными расходам Учреждения на оплату систем охранной сигнализации в отчетном финансовом году, скорректированным на индекс-дефлятор:

$$N_{oc} = Z_{oc} * i_{oc}, \text{ где}$$

N_{oc} - расчетно-нормативные затраты на эксплуатацию систем охранной сигнализации;

Z_{oc} - затраты на эксплуатацию систем охранной сигнализации в Учреждении в отчетном финансовом году;

i_{oc} - индекс-дефлятор.

4.3.7. Нормативные затраты на обеспечение пожарной безопасности рекомендуется устанавливать исходя из необходимости покрытия затрат на эксплуатацию, обслуживание, технический уход, возобновление имеющихся у Учреждения средств и систем пожарной безопасности (системы пожарной сигнализации, первичных средств пожаротушения и т.п.).

Нормативные затраты на обеспечение пожарной безопасности рекомендуется устанавливать равными расходам Учреждения на обеспечение пожарной безопасности в отчетном финансовом году.

4.3.8. Нормативные затраты на проведение текущего ремонта недвижимого имущества Учреждения рекомендуется устанавливать исходя из установленной нормы его проведения один раз в три года в соответствии с ведомственными строительными нормами ВСН 58-88(р) "Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения", утвержденными Приказом Госкомархитектуры Российской Федерации от 23 ноября 1988 г. N 312 и определять по формуле:

$$N_{mp} = k_{ком} * n_{mp} * c_{mp} * S, \text{ где}$$

N_{mp} - нормативные затраты на проведение текущего ремонта Учреждения;

$k_{ком} = 0,7$ - коэффициент, учитывающий долю стоимости технических коммуникаций зданий;

$n_{mp} = 0,33$ - коэффициент, учитывающий норму проведения текущего ремонта зданий;

c_{mp} - средняя стоимость текущего ремонта 1 м² площади зданий, сложившаяся в регионе;

S - общая площадь зданий (м²).

4.3.9. Нормативные затраты на содержание прилегающей территории, включая вывоз мусора, сброс снега с крыш, в соответствии с утвержденными санитарными нормами и правилами, рекомендуется устанавливать исходя из необходимости покрытия затрат, произведенных Учреждением в отчетном финансовом году, по следующей формуле:

$$N_{эз} = Z_{эз} * i, \text{ где}$$

$N_{эз}$ - норматив эксплуатационных затрат на содержание прилегающей территории, включая вывоз мусора, сброс снега с крыш;

$Z_{эз}$ – эксплуатационные затраты на содержание прилегающей территории, включая вывоз мусора, сброс снега с крыш, в отчетном финансовом году;
 i - индекс дефлятор.

4.3.10. Нормативные затраты на дератизацию помещения, в соответствии с утвержденными санитарными нормами и правилами, рекомендуется устанавливать исходя из средней стоимости обработки 1 кв.м. на площадь объекта и на кратность обработок, по следующей формуле:

$$N_{эз} = C_{со} * S_{пл} * K_{об} \text{ где:}$$

$N_{эз}$ - норматив затрат на дератизацию;
 $C_{со}$ - стоимости обработки 1 кв.м. площадь объекта
 $S_{пл}$ - площадь объекта
 $K_{об}$ - кратность обработок

4.3.11. Нормативные затраты на техническое обслуживание оборудования

$$N_{то} = Z_{эз} * i,$$

$Z_{эз}$ – эксплуатационные затраты на техническое обслуживание, в отчетном финансовом году;
 i - индекс дефлятор.

4.4. Нормативные затраты на содержание недвижимого имущества Учреждения ($N_{ни}$) определяются как сумма нормативных затрат, указанных в настоящих Методических рекомендациях.

4.5. В целях определения нормативных затрат на содержание объектов движимого имущества Учреждения данное имущество может подразделяться по видам (например, копировально-множительная техника, офисная мебель и другие виды движимого имущества). Для каждого вида движимого имущества устанавливается перечень необходимых затрат на его содержание, среди которых выделяются:

- расходы на техническое обслуживание (в том числе транспортных средств);
- расходы на приобретение расходных материалов, не отнесенные к расходам на оказание муниципальной услуги;
- расходы на проведение текущего ремонта (обслуживания) объектов движимого имущества;
- расходы на оплату узла связи;
- другие расходы.

Расходы рекомендуется устанавливать на уровне уточненных бюджетных ассигнований, установленных сметами расходов по состоянию на 01.08.2011 года.

